

# O trabalho perante a lei: os mineiros de carvão na Justiça do Trabalho em São Jerônimo, RS (1946-1954)

*Clarice Gontarski Speranza\**

## RESUMO

O artigo apresenta uma análise de 5.708 processos trabalhistas envolvendo mineiros de carvão do Rio Grande do Sul entre 1946 e 1954, nos primeiros anos após a implantação de uma Junta de Conciliação e Julgamento no município de São Jerônimo, polo produtor do minério na época. São analisados a iniciativa das ações, seus resultados, bem como as principais demandas dos operários no Judiciário trabalhista. O estudo revela uma superioridade numérica das reclamações propostas pelas empresas mineradoras contra os trabalhadores, bem como dos resultados favoráveis a elas, enquanto os acordos são os resultados mais significativos dos processos movidos pelos operários. Quase a metade das ações de iniciativa dos trabalhadores reivindica o pagamento do descanso semanal remunerado, o que indica que a lei que criava esse direito, de 1949, não era cumprida.

**Palavras-chave:** trabalhadores; Justiça; mineiros; lei; trabalho.

## ABSTRACT

The article analyzes 5,708 labor lawsuits involving coal miners of Rio Grande do Sul, Brazil, between 1946 and 1954, the first years after the establishment of the Labour Justice in the region of São Jerônimo, a major coal producer at this time. It focuses the initiative of the actions, its results, and the main demands of the workers in the court. The study reveals a numerical superiority of lawsuits proposed by mining companies against workers, and the results favorable to the enterprises, although the agreements are the most significant results of the lawsuits filed by workers. Almost half of the actions brought by the workers demanded the payment of the paid weekly rest, indicating that the 1949 law that regulate that right was not fulfilled.

**Keywords:** workers; Justice; coal miners; law; labour.

Artigo recebido em 24 de março de 2013 e aprovado em 21 de maio de 2013.

\* Doutora em história pela Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS). Professora da Universidade Federal de Pelotas (UFPel). Bolsista de pós-doutorado Fapergs/Capes. E-mail: clarice.speranza@gmail.com.

As distantes vilas de Arroio dos Ratos e de Butiá, em São Jerônimo, no Rio Grande do Sul, abrigavam, por volta de 1943, uma das maiores concentrações de trabalhadores do país. Viviam na região cerca de 7 mil mineiros,<sup>1</sup> dedicados a extrair o carvão mineral das entranhas da terra. O Rio Grande do Sul era então o maior produtor nacional do minério, e a exploração do carvão havia sido especialmente beneficiada pela política varguista (desde o Governo Provisório) por meio de decretos que estabeleciam cotas obrigatórias mínimas para o consumo do produto nacional em relação ao importado.<sup>2</sup>

A exploração do minério obedecia aos padrões tradicionais de extração de carvão: os mineiros estavam concentrados em vilas-fábricas, onde contavam com um significativo aparato de bem-estar social.<sup>3</sup> Os habitantes de Arroio dos Ratos e Butiá — os dois polos principais de exploração — viviam em moradias e terrenos de propriedade do Consórcio Administrador de Empresas de Mineração (Cadem) — união das duas principais mineradoras (Companhia Estrada de Ferro e Minas São Jerônimo e Companhia Carbonífera Riograndense, mais tarde Companhia Carbonífera Minas do Butiá). Nos anos 1940, dispunham de hospital, maternidade, posto de puericultura, armazém, grupo escolar, espaços de lazer, times de futebol, distribuição de energia elétrica, clubes de lazer e até cinemas.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Inspeção do Ministério do Trabalho nas minas de Arroio dos Ratos e Butiá encontrou 6.929 operários em dezembro de 1943. Documento anexo à reclamatória trabalhista 14/46 (fl. 96). Processos Trabalhistas de São Jerônimo/RS (1938-1947). Coleção Acervos. Memorial da Justiça do Trabalho no Rio Grande do Sul (MJTRS). CD-ROM. Esse artigo é uma versão modificada de um capítulo da tese de doutorado da autora (*Cavando direitos: as leis trabalhistas e os conflitos entre trabalhadores e patrões nas minas do Rio Grande do Sul nos anos 40 e 50*), defendida no Programa de Pós-Graduação em História da Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS) em 2012, com orientação do professor Benito Bisso Schmidt e auxílio de bolsa Capes.

<sup>2</sup> Em 1931, o Decreto Federal nº 20.889, do Governo Provisório, alavanca o setor ao definir um percentual mínimo de 10% para o consumo do carvão nacional em relação ao estrangeiro. Em 1936, o Decreto Federal nº 1.828 aumenta o percentual mínimo de consumo de carvão brasileiro no país para 20%. Entre 1932 e 1939, 82% da produção nacional do minério vinha do Rio Grande do Sul (MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES. *Brazil 1940/41: an economic, social and geographic survey*. Rio de Janeiro: Ministério das Relações Exteriores, 1942).

<sup>3</sup> Sobre as características industriais e as relações sociais na exploração de carvão na Europa, ver TREMPÉ, Rolande. *Les caractéristiques du syndicalisme minier français et son apport au mouvement ouvrier français*. *Halifax*, v. 16, n. 1, p. 144-154, 1981; e DENNIS, Norman; HENRIQUES, Fernando; SLAUGHTER, Clifford. *Coal is our life*. Londres: Tavistock Publications, 1956.

<sup>4</sup> A vida nessas vilas mineiras motivou historiadores locais como SIMCH, Carlos Alfredo. *Monografia de São Jerônimo*. Porto Alegre: Imprensa Oficial, 1961; e HOFF, Gertrudes Novak. *Butiá em busca de sua história*. Arroio dos Ratos: PBS, 1992. Na literatura acadêmica, a exploração de carvão no Rio Grande do Sul é o tema de trabalhos como os de ECKERT, Cornelia. *Os homens da mina: um estudo das condições de vida e representações dos mineiros de carvão em Charqueadas/RS*. Dissertação (mestrado em antropologia) — Programa de Pós-Graduação em Antropologia, Sociologia e Ciência Política, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 1985; CIOCCARI, Marta. *Ecoss do subterrâneo: estudo antropológico do cotidiano e memória da comunidade de mineiros de carvão de Minas do Leão (RS)*. Dissertação (mestrado em antropologia social) — Programa de Pós-Graduação em Antropologia Social, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 2004; e CIOCCARI, Marta. *Do gosto da mina, do jogo e da revolta: um estudo antropológico sobre a construção da honra numa comunidade de mineiros de carvão*. Tese (doutorado em antropologia) — Programa de Pós-Graduação em Antropologia Social, Museu Nacional, Rio de Janeiro, 2010; e SILVA, Cristina Ennes da. *Nas profundezas da terra: um estudo sobre a região carbonífera do Rio Grande do Sul*.

Essa estrutura convivia, paradoxalmente, com níveis intensos de exploração de mão de obra. Os mineiros não dispunham de condições mínimas de trabalho: sem água potável no subsolo, sem refeitório, banheiro ou qualquer equipamento de segurança, estavam sujeitos a longas jornadas e a acidentes fatais ou incapacitantes. Demissões em massa, protestos, revolta pelas péssimas condições de trabalho e, finalmente, milhares de ações na Justiça foram tão determinantes para a experiência da classe quanto a dominação em moldes paternalistas promovida pela direção do Cadem.<sup>5</sup>

O carvão gaúcho tinha grande importância para a economia, alimentando a Viação Férrea do Rio Grande do Sul e abastecendo de energia elétrica a capital do estado, Porto Alegre, então com cerca de 260 mil habitantes. Durante a Segunda Guerra Mundial, o minério gaúcho chegou a ser exportado para outros estados brasileiros e para a Argentina e o Uruguai. O fim do conflito e o início do governo Dutra trouxeram uma paulatina decadência ao setor minerador do Rio Grande do Sul; as compras de carvão estrangeiro foram regularizadas no país e foi introduzido, aos poucos, um substituto mais barato do produto nacional: o óleo combustível (*fuel oil*). O crescimento da exploração do carvão em Santa Catarina, a partir de 1946, e a entrada de uma autarquia estatal no setor, em 1947 (o Departamento Autônomo de Carvão Mineral — DACM), ajudaram a modificar o quadro de liderança nacional e monopólio privado estadual. Ao mesmo tempo que a produção de carvão decaía no Rio Grande do Sul, os mineiros participavam de greves com ampla participação, como em 1946. Além disso, encabeçaram movimentos pelo cumprimento da legislação trabalhista, num momento de consolidação do aparato institucional de regulação do trabalho no Brasil.

O presente artigo apresenta a análise de um *corpus* de 5.708 processos trabalhistas, propostos por trabalhadores e por patrões da mineração de carvão na Junta de Conciliação e Julgamento (JCJ) da São Jerônimo, entre 1946 e 1954. A intenção principal é identificar o impacto que a instalação da Junta da Justiça do Trabalho em São Jerônimo — a quarta do Rio Grande do Sul e segunda do interior do estado — teve nas relações de trabalho nas minas de carvão.

Foram examinados, inicialmente, 6.637 processos da JCJ entre 1946 e 1954, todos atualmente conservados no Memorial da Justiça do Trabalho no Rio Grande do Sul (MJTRS). Entre esses, foram definidas como universo para a pesquisa 5.708 ações, ou seja, todas aquelas referentes a empresas ou empreiteiras da mineração de carvão,<sup>6</sup> 826 estando disponíveis

---

Tese (doutorado em história) — Programa de Pós-Graduação em História, Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 2007.

<sup>5</sup> Sobre as ações judiciais dos mineiros de carvão durante a primeira metade dos anos 1940, ver SPERANZA, Clarice Gontarski. Os mineiros de carvão, seus patrões e as leis sobre trabalho: conflitos e estratégias durante a Segunda Guerra Mundial. *Revista Brasileira de História* (on-line), v. 32, n. 64, p. 129-148, 2012.

<sup>6</sup> Os dados referentes ao último ano da amostra pesquisada (1954) devem ser vistos com cuidado. Como foram retirados dos livros de audiências realizadas pela Junta naquele ano, não aparecem lá as reclamações impetradas em 1954 e julgadas em 1955. Em compensação, entre os anos de 1946 e 1953, temos acesso a praticamente a totalidade das reclamações impetradas.

em sua totalidade e o restante, parcialmente (somente as atas de audiências, reunidas em livros anuais dispostos cronologicamente).

Na historiografia brasileira atual, multiplicam-se os trabalhos que utilizam processos trabalhistas como fontes, bem como a produção que investiga as formas como a legislação brasileira afetou a (ou foi afetada pela) experiência dos trabalhadores.<sup>7</sup> Tais trabalhos possibilitam refletir sobre o papel do arcabouço legal na constituição da identidade, da organização e das ações dos trabalhadores brasileiros. Os novos estudos esmiúçam a constituição das normas trabalhistas e iluminam aspectos que haviam sido negligenciados nas interpretações anteriores. Eles se unem a um movimento geral da historiografia do trabalho que acentua o papel da lei como campo de conflitos e tenta romper com a clivagem historiográfica estabelecida entre escravidão e trabalho assalariado.<sup>8</sup>

Este artigo se divide em três partes. Na primeira, esboço um quadro geral do universo pesquisado e apresento a movimentação dos processos da JCJ de 1946 a 1954. A seguir, analiso as ações propostas pelas empresas de mineração, e, depois, aquelas de iniciativa dos trabalhadores. Assim, tentei entender as motivações e dinâmicas dos mineiros de carvão e de seus patrões na relação com o campo jurídico trabalhista em seus primeiros anos de implantação nas minas. A perspectiva que rege a pesquisa é que a interpretação das normas legais é um campo de luta social que extrapola a própria discussão da doutrina jurídica (porém expressando-se e reconstituindo-se nela), bem como reflete e, ao mesmo tempo, constitui as condições materiais de existência. Dito de forma mais simples: a lei (em seus diversos âmbitos) expressa, mas também configura a experiência concreta do trabalhador.<sup>9</sup>

<sup>7</sup> Como exemplos: GOMES, Angela de Castro. *Burguesia e trabalho: política e legislação social no Brasil 1917-1937*. Rio de Janeiro: Campus, 1979; SOUZA, Samuel Fernando de. *Coagidos ou subornados: trabalhadores, sindicatos, Estado e leis do trabalho nos anos 1930*. Tese (doutorado em história) — Instituto de Filosofia e Ciências Humanas, Universidade de Campinas, Campinas, 2007; CORREA, Larissa Rosa. *A tessitura dos direitos: patrões e empregados na Justiça do Trabalho, 1953-1964*. São Paulo: LTr/Fapesp, 2011; SOUZA, Edinaldo Antonio Oliveira. *Lei e costume: experiências de trabalhadores na Justiça do Trabalho (Recôncavo Sul, Bahia, 1940-1960)*. Dissertação (mestrado em história) — Programa de Pós-Graduação em História, Universidade Federal da Bahia, Salvador, 2008.

<sup>8</sup> A lista é extensa, mas vale citar CHALHOUB, Sidney. *Visões da liberdade: uma história das últimas décadas da escravidão na Corte*. São Paulo: Companhia das Letras, 1990; MATTOS, Marcelo Badaró. *Escravidão e livros: experiências comuns na formação da classe trabalhadora carioca*. Rio de Janeiro: Bom Texto, 2008; LARA, Silvia; MENDONÇA, Joseli (Org.). *Direitos e justiça no Brasil*. Campinas: Unicamp, 2006. Sobre esse movimento geral de aproximação, ver LARA, Silvia. *Escravidão, cidadania e história do trabalho no Brasil. Projeto História*, São Paulo, n. 16, p. 15-38, 1998.

<sup>9</sup> As linhas gerais dessa reflexão inspiram-se em THOMPSON, E. P. *Senhores e caçadores: a origem da lei negra*. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1987.

## As vilas mineiras e a instalação da Justiça do Trabalho

A JCJ de São Jerônimo foi instalada no último dia de julho de 1945. Sua criação foi determinada pelo Decreto nº 7.552, editado pelo governo federal em maio de 1945, e certamente foi influenciada pela concentração operária na região. Além disso, o decreto saía no mês seguinte a uma série de greves de trabalhadores, sendo os mineiros uma das categorias que paralisaram. No ano seguinte, uma nova greve mobilizaria a região e demonstraria a visibilidade política dos mineiros — o início da paralisação de 1946 (que durou 36 dias) coincidiu com a posse do presidente Dutra, em 31 de janeiro —, motivando a intervenção militar nas minas e merecendo a atenção do governo federal e da embaixada norte-americana (em relatório, o adido trabalhista Edward J. Rowell apressou-se em dizer que a paralisação refletia tanto as pressões econômicas sobre os operários quanto a “inadequação, ou ao menos, a falta de confiança dos trabalhadores no sistema brasileiro de Justiça do Trabalho”).<sup>10</sup>

As JCJs eram constituídas por um presidente, bacharel em direito, e dois representantes classistas (vogais), um dos empregadores e outro dos empregados. Os processos partiam de uma reclamação provinda de uma das partes (os trabalhadores ou as empresas), a qual era posteriormente ouvida em juízo, nas audiências. Além do trabalhador e do preposto (representante) da empresa, também eram inquiridas testemunhas, se houvesse. Levar testemunhas era um direito tanto do reclamante (aquele que impetrava a ação) quanto do reclamado (aquele que respondia à ação). Após tudo isso, e das razões (argumentação) finais de ambas as partes, o juiz-presidente se manifestava, e era acompanhado por pelo menos um dos juízes classistas em sua decisão (a imensa maioria das decisões na JCJ de São Jerônimo era por unanimidade). Caso uma das partes (patrão ou trabalhador) não ficasse satisfeita com a sentença, poderia recorrer ao Tribunal Regional do Trabalho da 4ª Região, com sede em Porto Alegre,<sup>11</sup> e, posteriormente, ao Tribunal Superior do Trabalho, em Brasília.

O tipo de fontes de que dispomos entre 1948 e 1954 — as atas de audiência dos processos — não permite conhecer ou mesmo definir o número de recursos enviados ao TRT entre 1948 e 1954. Nos anos anteriores, porém, a quantidade de recursos não era totalmente

<sup>10</sup> Rowell preparou um relatório de 26 páginas sobre o movimento. Sua interpretação foi construída basicamente a partir de relatos de jornais e leitura de decretos e discursos das autoridades brasileiras. Na opinião do adido, o conflito representava uma “falta de confiança no governo de parte dos trabalhadores e de suas lideranças”. ROWELL, Edward J. *Rio Grande do Sul coal strike*. Rio de Janeiro: American Embassy, 21-3-1946. U.S. National Archives. Agradeço ao prof. dr. Alexandre Fortes (UFRRJ) o envio de uma cópia desse documento.

<sup>11</sup> Até setembro de 1946, 4º Conselho Regional do Trabalho (CRT). Os primeiros oito Conselhos Regionais do Trabalho no Brasil foram instalados em 1941. O CRT era composto por um juiz presidente e quatro vogais. Julgavam os recursos das sentenças de primeira instância e também os dissídios coletivos. Ver SUSSEKIND, Arnaldo. *Manual da Justiça do Trabalho*. Rio de Janeiro: Edição Revista do Trabalho, 1942; e NASCIMENTO, Amauri Mascaro; FERRARI, Irany; MARTINS FILHO, Ives Gandra da Silva. *História do trabalho, do direito do trabalho e da Justiça do Trabalho*. São Paulo: LTr, 1998.

desprezível, apesar de seu resultado ser pífio. Em 1946, há 22 recursos (12 pelas empresas e 10 pelos trabalhadores). Porém, em 1947, dos 668 processos, há apenas quatro recursos (três pelas empresas e um por trabalhador). O que talvez explique essa queda é o fato de que o reexame das sentenças na segunda instância provou ser bastante ineficaz para as partes em 1946: dos 22 recursos, 21 tiveram a decisão da Junta mantida.

Em 1946 e em 1947, há somente um caso de recurso à terceira instância (TST) para cada ano, ambos das empresas de mineração. Nos dois, foram mantidas as decisões dos tribunais anteriores. No processo de 1946, referente à demissão de um líder grevista, uma das empresas ainda recorreu ao Supremo Tribunal Federal (STF), sem sucesso. Esses números iniciais já nos permitem afirmar a importância da primeira instância para a resolução dos conflitos trabalhistas no âmbito jurídico, pelo menos no caso de São Jerônimo, já que a maioria das decisões da Junta era mantida nos tribunais superiores. Além disso, indicam o prestígio e a respeitabilidade profissional impostos desde cedo pelo juiz presidente da JCJ de São Jerônimo (entre 1946 e 1954), Carlos Alberto Barata Silva, o que foi ratificado por sua trajetória posterior na carreira jurídica.<sup>12</sup>

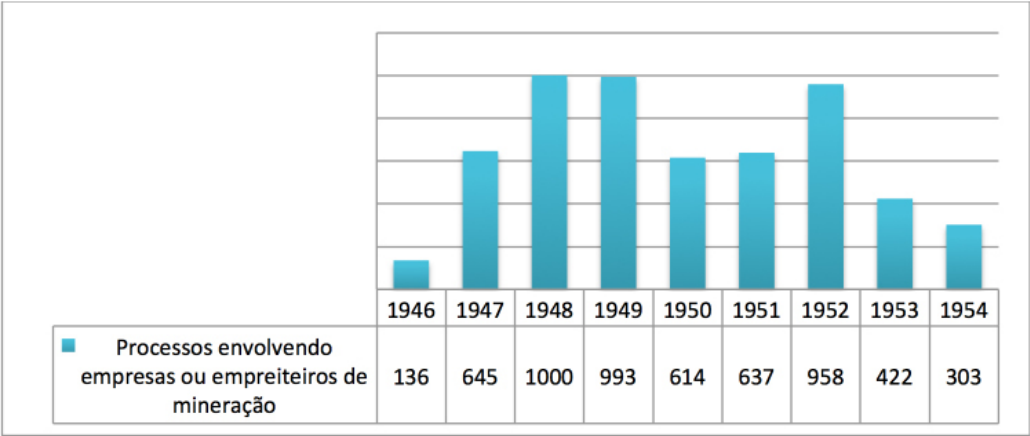
Em relação à distribuição anual das 5.708 reclamações referentes a empresas ou empregados de mineração na Junta de São Jerônimo entre 1946 e 1954, podemos observar um crescimento paulatino das demandas. O avanço das reclamações relacionadas à mineração assume proporções geométricas nos três primeiros anos da amostra (1946-1948), alcançando a seguir alguma estabilidade (1949-1952). Posteriormente, a amostra apresenta uma tendência de queda (1953-1954). Os picos ocorreram em 1949 e 1952, e as maiores diminuições, em 1953 e 1954.<sup>13</sup> Quanto às ações não relacionadas à mineração, há um crescimento um pouco mais acentuado em 1950 e em 1953. Essa distribuição pode ser mais bem visualizada no gráfico 1.

---

<sup>12</sup> Nascido em Rio Grande (RS) em 1920, Barata Silva construiu longa carreira no Judiciário Trabalhista, tendo sido posteriormente juiz e presidente do Tribunal Regional do Trabalho da 4ª Região (1965-1971), e ministro e presidente do TST (1982-1984). Barata Silva permaneceu até 1954 na Junta de São Jerônimo. TRIBUNAL SUPERIOR DO TRABALHO. *A história da Justiça do Trabalho no Brasil*: multiplicidade de olhares. Brasília: TST/Comissão de Documentação, 2011.

<sup>13</sup> Ressaltando a já mencionada parcialidade do levantamento neste último ano.

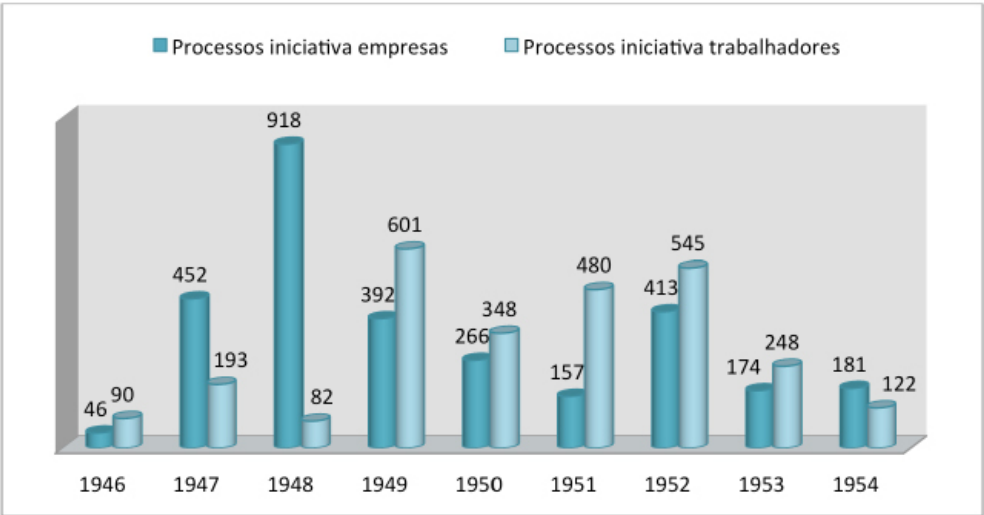
Gráfico 1  
**Processos da JCJ de São Jerônimo referentes à mineração de carvão (1946-1954)**



Fonte: Levantamento realizado a partir de processos e atas de audiências da JCJ de São Jerônimo/MJTRS.

Ora, interessa já de início investigar os contornos desse crescimento dos processos trabalhistas relacionados à mineração. Tomando os dados referentes à iniciativa das 5.708 reclamações referentes a empresas ou empreiteiros de mineração entre 1946 e 1954, podemos tentar definir de quem parte a iniciativa das ações (patrões ou empregados). Assim, chegamos aos seguintes resultados:

Gráfico 2  
**Iniciativa dos processos referentes à mineração na JCJ de São Jerônimo (1946-1954)**



Fonte: Levantamento realizado a partir de processos e atas de audiências da JCJ de São Jerônimo/MJTRS.

Nota-se no gráfico um dado até certo ponto surpreendente: ao contrário do que comumente se imagina, as ações propostas pelo patronato preponderam sobre os processos propostos pelos trabalhadores na Justiça do Trabalho. Em São Jerônimo, o expressivo crescimento dos processos trabalhistas relacionados à mineração entre 1946 e 1948 (especialmente neste último ano) ocorreu devido a uma explosão de reclamações propostas pelas duas principais empresas do setor, e não pelos trabalhadores.

A trajetória ascendente, que encontra sua máxima expressão em 1948, já havia começado a se manifestar no ano anterior. Tendo como base as 46 ações impetradas em 1946, houve um salto para 452 reclamações (ou um crescimento de 882%! ). Posteriormente, em 1949, o número de reclamações de origem patronal se reduziu a níveis inferiores a 1947, permanecendo em queda, com uma ligeira elevação em 1952.<sup>14</sup>

O segundo ponto a salientar é que o número de processos de iniciativa dos trabalhadores também registra um aumento em 1947, mas volta a cair em 1948, para apresentar, em 1949, crescimento de 633% em relação ao ano anterior, ultrapassando seis centenas de reclamações. Depois, há uma queda, seguida por ligeira recuperação e novamente queda em 1953 e 1954.

Portanto, se o crescimento das ações segue uma tendência, ele é puxado, até 1948, em termos quantitativos, pelo grande número de reclamações propostas pelos patrões. Somente a partir de 1949 é que a quantidade dos processos ajuizados por iniciativa dos operários torna-se mais expressiva. Durante os nove anos da série, os trabalhadores impetram um total de 2.709 reclamações, enquanto os patrões ingressam com 2.999 ações.

## As mineradoras processam os trabalhadores

Os processos propostos pelos patrões da mineração apresentam características muito diversas das ações movidas pelos trabalhadores do setor. Enquanto estes últimos buscavam o Judiciário para garantir uma miríade de direitos (com processos em sua maioria individuais), que vão desde férias e salários atrasados até reintegração, mudança de cargo ou suspensão de punições, as empresas mineradoras quase invariavelmente entravam na Justiça em ações referentes a abandono do emprego pelo trabalhador. Das 2.999 ações propostas pelas mineradoras, 2.981 (99,4%) têm como motivo esse suposto abandono.

<sup>14</sup> Na verdade, a maior relevância quantitativa dos processos patronais já se verifica em 1946, não sendo perceptível no gráfico devido a uma distorção formal na maneira como eles são numerados pela JCJ de São Jerônimo. Até meados de 1947, os processos com mais de um reclamante ou mais de um reclamado eram contabilizados como apenas uma reclamação. Com a mudança desta sistemática, cada reclamante ou reclamado passou a receber um número individual de processo. Assim, se aplicarmos a 1946 e parte de 1947 a sistemática adotada posteriormente pela Junta, relacionando as ações ao número de reclamados (no caso das empresas), o número de ações propostas pelo patronato salta de 46 para 251 em 1946 (ultrapassando, já neste ano, a quantidade de reclamações propostas pelos trabalhadores), e de 452 para 652, em 1947.



Eram utilizados dois tipos de processos: por aviso prévio (para empregados não estáveis, com menos de 10 anos de empresa)<sup>15</sup> ou inquérito para apuração da falta grave de abandono (para empregados estáveis, com mais de 10 anos de empresa). Ambos seguem um padrão comum: a empresa comunica desconhecer o paradeiro de um empregado ou de um grupo de funcionários, eles são convocados por edital, geralmente não comparecem e acabam sentenciados à revelia, ou seja, o julgamento do processo ocorre sem a presença do reclamado (no caso, o trabalhador) ou seu representante legal.

Os casos de inquérito são bem menos numerosos do que os de aviso prévio, e recebem uma atenção maior; neles, geralmente, apresentam-se testemunhas do abandono: o capataz do trabalhador e o apontador (responsável pelo ponto) da mina. Apenas um trabalhador é processado por vez, ao passo que, nas reclamatórias de aviso prévio, dezenas de operários são reclamados ao mesmo tempo. Além disso, nestas últimas, nunca há testemunhas, pois uma cópia do ofício do capataz comunicando à chefia as faltas contínuas parece bastar para comprovar o suposto abandono.

Os resultados também acarretam consequências teoricamente diferentes. Nos processos de inquérito, a sentença favorável à demanda da empresa (“procedente”) representa a quebra da estabilidade e a autorização para demissão. Nas reclamatórias por aviso prévio, o “procedente” da Justiça ratifica formalmente a saída do empregado e ainda o obriga ao pagamento do aviso prévio devido ao empregador. Ou seja, o operário sai em dívida. Na prática, porém, as mineradoras apresentavam requisição formal abrindo mão do pagamento do aviso prévio pelo operário pouco depois da sentença. Isto é mais um indício de que a intenção principal do processo era apenas a oficialização do desligamento do empregado.

Os resultados de tais ações foram, no período em tela, amplamente favoráveis aos patrões. Apenas para dar um exemplo: no ano de 1948, quando as mineradoras entraram com 918 reclamatórias, 912 foram consideradas procedentes, ou seja, com ganho de causa aos patrões. Destas sentenças, 98,7% (906) foram por revelia, isto é, o trabalhador não compareceu ao tribunal. Entre as reclamatórias patronais que não obtiveram ganho de causa, os patrões desistiram em dois casos, em um houve acordo e em apenas três a sentença foi favorável aos trabalhadores. Além disso, do total de ações de 1948, 880 foram por aviso prévio (não estáveis) e 36 de inquérito administrativo por abandono (empregados com estabilidade). Em apenas dois casos, a razão não foi abandono e sim inquérito administrativo por condenação criminal.<sup>16</sup>

<sup>15</sup> A estabilidade no emprego ao trabalhador com 10 anos de permanência em uma empresa surgiu no Brasil com a já citada Lei Eloy Chaves, de 1923, que estabeleceu esse direito para os ferroviários. Em 1935, a estabilidade foi estendida aos empregados da indústria e do comércio pela Lei nº 62, e em 1943, com a CLT, a todos os trabalhadores. A estabilidade deixou de existir, na prática, com a criação do Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS), em 1966, na esteira das reformas econômicas do governo Castelo Branco e do Programa de Ação Econômica do Governo (Paeg).

<sup>16</sup> Tratava-se de dois operários com estabilidade que estavam presos na Colônia Penal Daltro Filho, na então vila de Charqueadas, condenados por lesão corporal grave e lesão corporal seguida de morte, e que tiveram sua demissão autorizada à revelia.

Embora 1948 seja o ano com o maior número de ações patronais, o padrão se mantém por toda a série analisada — há uma preponderância absoluta de sentenças favoráveis aos patrões. De 1946 a 1954, dos 2.999 processos de iniciativa das empresas, 2.959 (98,6%) foram considerados totalmente procedentes. O fenômeno torna-se ainda mais digno de nota se levarmos em conta as ações movidas pelos trabalhadores consideradas improcedentes, ou seja, nas quais a Junta nega qualquer razão à demanda operária, também dando ganho de causa ao patronato. Durante todo o período, essa situação se repete em 204 processos (7,5% das ações propostas pelos trabalhadores ou 3,57% do total dos processos). Em compensação, o número de demandas dos patrões consideradas improcedentes é insignificante (10), conforme vemos na tabela 1.

Tabela 1

**Resultados dos processos em mineração — JCJ de São Jerônimo (1946-1954)**

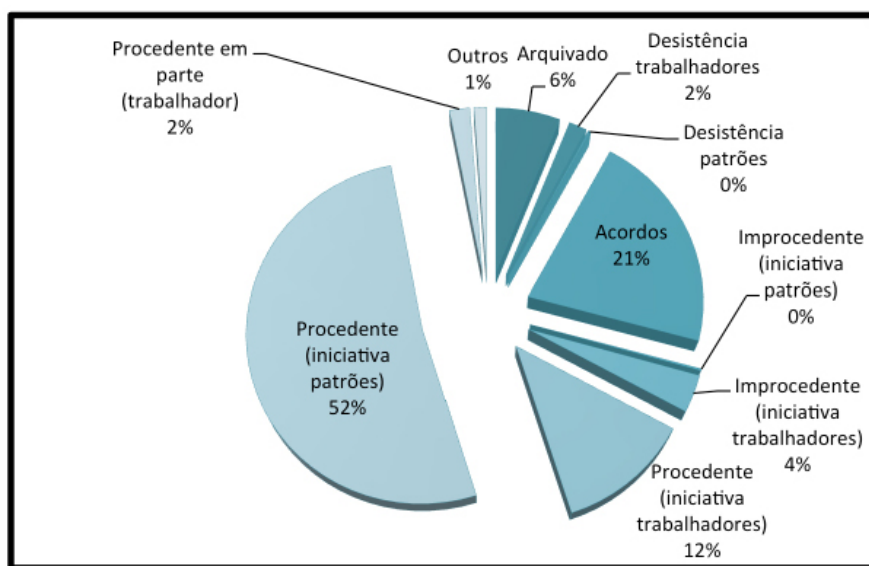
Procedente (iniciativa patrões)	2.959
Acordo	1.207
Procedente (iniciativa trabalhadores)	694
Arquivado (ausência trabalhadores)	348
Improcedente (inic. trabalhadores)	204
Procedente em parte (inic. trabalhadores)	110
Desistência dos trabalhadores	96
Desistência dos patrões	14
Pedido de demissão homologado	14
Extinto (incompetência/ilegitimidade)	15
Improcedente (inic. patrões)	10
Absolvição de instância	1
Sem resultado	36
<b>TOTAL</b>	<b>5.708</b>

Fonte: Levantamento realizado a partir de processos e atas de audiências da JCJ de São Jerônimo/MJTRS.

Apesar de o número de reclamações patronais ser apenas ligeiramente superior ao das ações de iniciativa dos trabalhadores (2.999 contra 2.709), no conjunto dos nove anos, a desproporção nos resultados é amplamente favorável ao patronato. Além disso, 99,42% (2.942) das sentenças favoráveis aos patrões em reclamações interpostas por eles mesmos ocorreram

à revelia, ou seja, o trabalhador não compareceu mesmo após a convocação (geralmente por edital). Os mesmos resultados podem ser analisados visualmente no gráfico 3. Ele demonstra que os resultados mais significativos, em termos proporcionais, durante o período, são justamente as sentenças totalmente procedentes conferidas ao patronato e os acordos, nas ações interpostas pelos operários.

Gráfico 3  
**Principais resultados dos processos referentes à mineração na JCJ  
de São Jerônimo (1946-1954)**

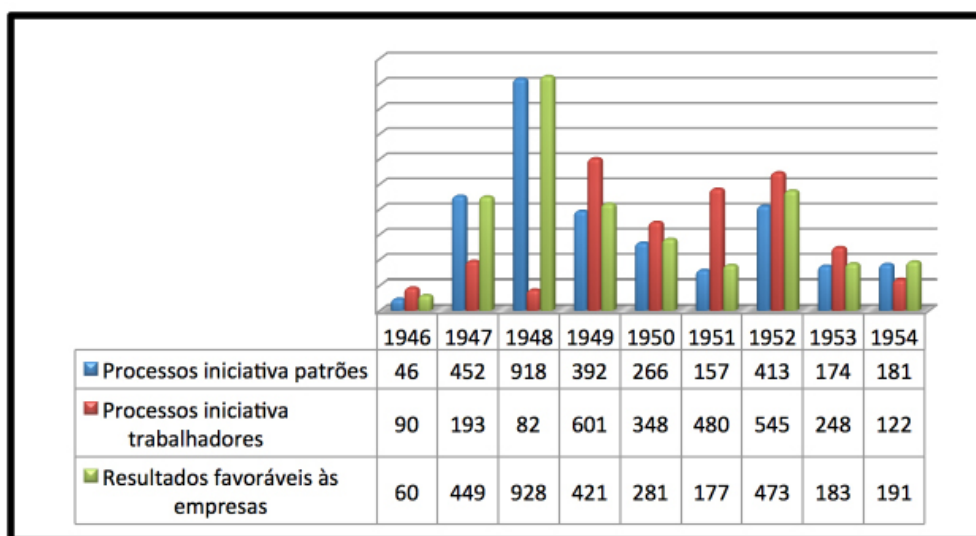


Fonte: Levantamento realizado a partir de processos e atas de audiências da JCJ de São Jerônimo/MJTRS.

Portanto, mais da metade dos resultados de todos os processos impetrados na Junta de São Jerônimo obteve o resultado “procedente” para as reivindicações patronais. Se somarmos essas evidentes vitórias judiciais das empresas às sentenças nas quais as ações propostas pelos trabalhadores foram consideradas improcedentes, o gráfico ficaria assim:

Gráfico 4

**Resultados favoráveis ao patronato nos processos referentes à mineração na JCJ de São Jerônimo (1946-1954)**



Fonte: Levantamento realizado a partir de processos e atas de audiências da JCJ de São Jerônimo/MJTRS.

Como se observou, os resultados para os patrões da mineração na Justiça do Trabalho local foram largamente favoráveis, superiores inclusive ao próprio total de reclamações propostas por eles mesmos, se somados às sentenças desfavoráveis aos trabalhadores em ações movidas por estes. Em quase todos os anos (com exceção apenas de 1947, por pequena margem), os resultados favoráveis ao patronato ultrapassam o número de processos de iniciativa das empresas.

Por outro lado, a preponderância absoluta de processos patronais referentes a abandono do emprego pelos trabalhadores desperta dúvidas. Chama a atenção que, de 1946 a 1954, foram oficializadas demissões de 3.321 trabalhadores, 97% destes não estáveis. Isto representa cerca de 40% do total da força de trabalho empregada das minas em 1943. Parece crível que quase a metade dos trabalhadores da mineração tenha, em poucos anos, simplesmente sumido sem deixar vestígios (já que a maior parte das sentenças era por revelia, ou seja, o operário não era localizado)?

Alguns raros casos nos quais os trabalhadores processados compareceram às audiências podem nos ajudar a compreender melhor tal questão. Geralmente, estes operários alegavam estar doentes ou mesmo terem sido impedidos de trabalhar pela empresa depois de algum eventual afastamento temporário. Em uma situação específica, o empregado que pretensamente teria abandonado o emprego compareceu à Justiça e alegou que o médico da empresa rasgou o atestado assinado por ele mesmo depois que esse não foi aceito pela Companhia. Examinemos melhor esse relato.

Em inquérito administrativo instaurado em meados de 1947, o tocador de carros Antônio Pereira Nunes<sup>17</sup> admitiu que realmente havia abandonado o serviço e ido procurar emprego em Porto Alegre, mas afirmou que isso teria acontecido porque estava doente e a Companhia Carbonífera Minas de Butiá (CCMB) não teria aceitado o atestado fornecido pelo médico da empresa. A consulta havia ocorrido ao fim de uma licença anterior de 90 dias para tratamento médico. Examinado, Nunes teria conseguido “baixa” por mais 15 dias. Porém, a empresa entrara em contato com o médico e mandado o empregado de volta. Quando Nunes retornou ao consultório, o médico teria rasgado o original. Com isso, o mineiro ficou sem salário doença e sem condições de pedir a aposentadoria. Suas alegações não tiveram sucesso. O médico sustentou datas diferentes para a emissão do atestado, a JCJ considerou que o trabalhador havia falsificado o documento e julgou o processo patronal procedente, autorizando a demissão.

Em outro caso, ocorrido no mês de abril de 1948, Manoel José Mota compareceu à audiência do processo em que era acusado de abandono do emprego pela CCMB. Alegou que, desde janeiro de 1947, quando havia tido o salário doença suspenso, trabalhava como vendedor ambulante em frente ao escritório da empresa, nos dias de pagamento. Poderia ter sido facilmente localizado, portanto. Não adiantou. Teve seu abandono oficializado, assim como outros 27 operários naquele dia.<sup>18</sup>

Com a mesma sorte, em janeiro de 1949, Manoel Pedro Simões Pires entrou com um processo por reintegração contra a empresa alegando ter sido condenado injustamente em uma ação patronal anterior por aviso prévio. Analfabeto, contou ter sofrido um acidente em 1944 e que, depois disto, a empresa havia se recusado a dar-lhe serviço. Os detalhes do depoimento não foram transcritos, por decisão do juiz, e o pedido foi considerado improcedente, por prescrição (já haviam se passado dois anos da sentença referente à ação patronal).<sup>19</sup>

Outros acabaram se dando melhor. Em 27 de junho de 1950, Adriovano Albuquerque foi até a audiência em que era acusado de abandono e a empresa desistiu de demiti-lo.<sup>20</sup> O mesmo fez Antônio de Freitas Xavier em março de 1951, munido de atestado médico, conseguindo assim ser poupado.<sup>21</sup> O caso mais interessante, porém, aconteceu com Ludoviku Loba, processado em novembro de 1948.

Operário desde 1945, Ludoviku não compareceu à audiência na qual foi condenado a pagar o aviso prévio à Companhia Estrada de Ferro e Minas de São Jerônimo (CEFMSJ) por abandono. Porém, entrou com um recurso logo depois, alegando que, doente, não havia conseguido tomar o ônibus que ligava a vila de Arroio dos Ratos até a cidade de São Jerônimo a tempo. Assim, só teria chegado ao local depois de a audiência ter terminado. Ludoviku apresentou atestado médico e ganhou o recurso, que lhe daria direito a novo julgamento.

<sup>17</sup> Processo 183/47. CD Processos Trabalhistas de São Jerônimo/RS (1938/1947). Coleção Acervos. MJTRS.

<sup>18</sup> Processo 95 a 122/48. Livros de atas e audiências da JCJ São Jerônimo 1948. MJTRS.

<sup>19</sup> Processo 04/49. Livros de atas e audiências da JCJ São Jerônimo 1949. MJTRS.

<sup>20</sup> Processo 320 a 340/50. Livros de atas e audiências da JCJ São Jerônimo 1950. MJTRS.

<sup>21</sup> Processo 27 a 61/51. Livros de atas e audiências da JCJ São Jerônimo 1951. MJTRS.

A empresa, no entanto, resolveu recorrer ao Tribunal Superior do Trabalho (TST).<sup>22</sup> Ludoviku contra-atacou. Assistido pelo advogado do Sindicato, entrou em 1949 com uma nova reclamatória pedindo aviso prévio e indenização por despedida injusta,<sup>23</sup> enquanto o recurso da empresa tramitava no TST. O processo no tribunal superior se arrastou e atrasou o outro, que acabou sendo julgado só em janeiro de 1950. Somente nesse momento Ludoviku foi ouvido. Ele declarou que não havia abandonado o serviço, e que, pelo contrário, teriam lhe negado trabalho sistematicamente. Depois de um período afastado por doença, havia se reapresentado aos patrões, mas fora transferido de um setor para outro, sem função. Compareceu na boca do poço por 25 dias, “tendo os chefes dito todos os dias que não havia serviço para ele”.<sup>24</sup> Na Justiça, apresentou uma testemunha que confirmava o que dizia. A JCJ considerou seu processo como procedente em parte, condenando a empresa a pagar o aviso prévio e metade da indenização (num total de Cr\$ 2.481,20 — ou mais de seis vezes o salário mínimo da época — Cr\$ 380,00).

O que esses processos deixam entrever é que o “abandono” podia significar, na verdade, uma demissão informal por parte das empresas ou uma recusa em dar serviço a empregados doentes. Controlando os serviços médicos, as companhias limitavam a distribuição de atestados e dificultavam ao máximo a concessão de salário doença. Sem saúde e sem dinheiro, muitos trabalhadores eram relegados ao limbo por capatazes e chefes de turno, permanecendo assim meses a fio. Ou, pode-se supor, pela quantidade de demissões já mencionada, eram simplesmente dispensados “de boca”, sem aviso prévio ou indenização e, no mundo da vila-fábrica, onde tudo, desde o armazém até as moradias, era das empresas, nem todos tinham outra possibilidade a não ser juntar as trouxas, a mulher e os filhos e procurar melhor sorte em outras paragens. Lembro que os casos citados acima são exceções: a maioria dos trabalhadores processados por abandono não aparecia na Junta para se defender e os processos acabavam sendo considerados procedentes por revelia.

A prosperar esta hipótese, o que ocorria era, muito mais do que uma “ficção jurídica”, como aventamos antes, um “ato mágico de nomeação” (no sentido pensado por Bourdieu).<sup>25</sup> O empregado doente ou dispensado informalmente era transformado em sujeito de um ato passível de ser repreendido juridicamente e que justificava seu desligamento, agora formal, da empresa mineradora. Entrando na Justiça contra os empregados, os patrões guarneciam-se contra futuros processos e oficializavam os desligamentos, eximindo-se de qualquer indenização.

<sup>22</sup> Processo 847 a 860/48. Livros de atas e audiências da JCJ São Jerônimo 1948. MJTRS.

<sup>23</sup> Processo 21/49. Livros de atas e audiências da JCJ São Jerônimo 1949. MJTRS.

<sup>24</sup> Audiência em 31-1-1950. Sentença em 10-2-1950. Processo 21/49. Livros de atas e audiências da JCJ São Jerônimo 1949. MJTRS.

<sup>25</sup> Para Bourdieu, o “direito é a forma por excelência do discurso atuante, capaz, por sua própria força, de produzir efeitos. Não é demais dizer que ele faz o mundo social, mas com a condição de não se esquecer que ele é feito por este”. O ato de nomeação é um “ato de força simbólica que só é bem-sucedido porque está bem fundado na realidade”. BOURDIEU, Pierre. A força do direito: elementos para uma sociologia do campo jurídico. In: BOURDIEU, Pierre. *O poder simbólico*. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 2007. p. 237-239.

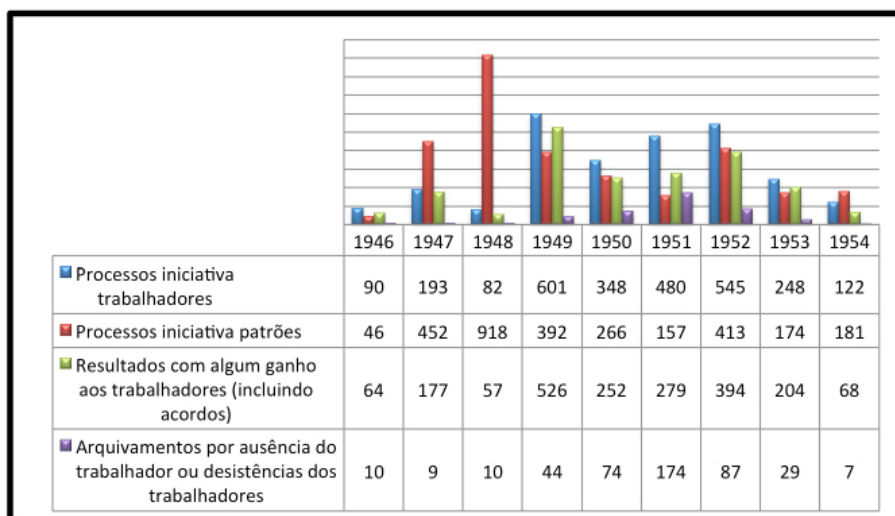
## Quando a iniciativa era dos trabalhadores

Se as reclamações patronais foram, em absoluta maioria, provocadas por “abandono”, as razões se evidenciam muito mais numerosas e diversas nas ações dos trabalhadores. Além disso, como foi dito, eles não obtêm o mesmo sucesso na acolhida de suas reivindicações que os patrões. Para os trabalhadores, o número de processos em que há algum ganho foi sempre inferior ao de reclamações propostas.

No entanto, o saldo para os operários dos resultados das ações na Junta de São Jerônimo não foi desprezível. Pelo contrário. Depreende-se do gráfico 5 a ideia de que um trabalhador tinha chance bastante razoável de sair da Junta com algum ganho, mesmo que bem inferior à sua demanda inicial. Basta observar a coluna verde, que representa a soma das sentenças totalmente favoráveis aos trabalhadores e das totalmente desfavoráveis aos patrões, bem como dos acordos e das decisões apenas parcialmente favoráveis às demandas dos operários.

Gráfico 5

### Resultados dos processos referentes à mineração para os trabalhadores na JCI de São Jerônimo (1946-1954)



Fonte: Levantamento realizado a partir de processos e atas de audiências da JCI de São Jerônimo/MJTRS.

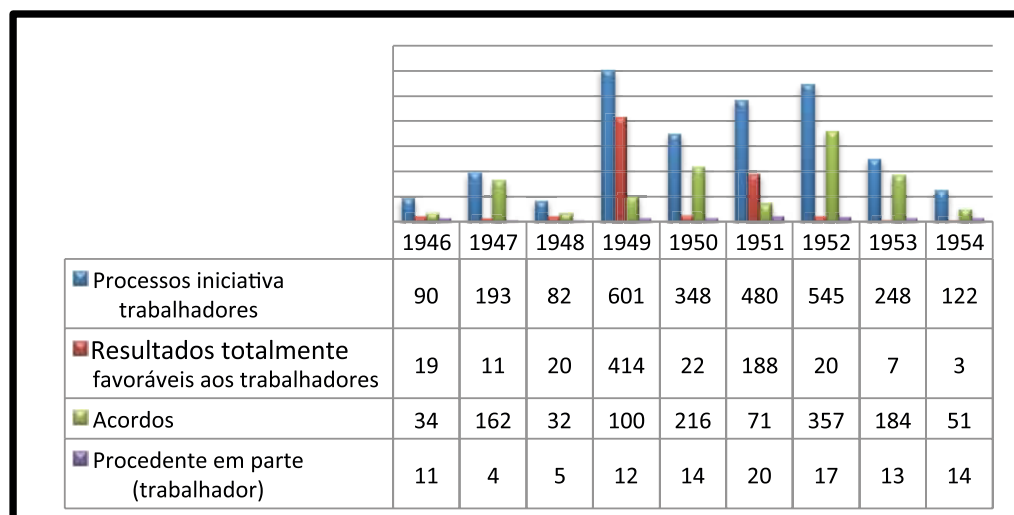
Esta constatação é reforçada se observamos as colunas que representam os arquivamentos (decorrentes de ausências) e as desistências em processos movidos por trabalhadores. Há um índice significativo de arquivamentos e desistências, decorrentes da própria insegurança estrutural da situação do trabalhador, das pressões patronais e das dificuldades de locomoção e distância das vilas mineiras da sede da Junta.

Os resultados que representam algum ganho aos trabalhadores englobam três situações diferentes. Há resultados totalmente favoráveis, quando a demanda dos trabalhadores

é plenamente atendida (processos de iniciativa dos operários com sentença procedente) ou quando a demanda dos patrões é totalmente rejeitada (processos de iniciativa do patronato com sentença improcedente). A segunda situação ocorre nas sentenças procedentes em parte em ações de iniciativa dos trabalhadores, quando o mineiro tem uma parcela de sua petição inicial considerada válida. E, por fim, nos acordos, o processo termina por um acerto entre patrões e empregados, cujos termos variam entre a aceitação quase completa das demandas até ganhos (simbólicos ou materiais) bem inferiores. Vamos ver, então, de que forma estas três situações se combinam.

Gráfico 6

**Resultados dos processos referentes à mineração para os trabalhadores na JCJ de São Jerônimo (1946-1954) — processos trabalhistas com algum ganho para os trabalhadores**



Fonte: Levantamento realizado a partir de processos e atas de audiências da JCJ de São Jerônimo/MJTRS.

Com exceção de 1949 e parcialmente em 1951, a soma de sentenças procedentes para os trabalhadores e improcedentes para os patrões (coluna vermelha) é insignificante em face da quantidade de processos propostos. Durante os nove anos pesquisados, houve 694 sentenças procedentes em reclamações propostas pelos trabalhadores. Destas, 412 ocorreram em 1949 e 185, em 1951. Ou seja, 86% das sentenças nas quais o Judiciário trabalhista atendeu totalmente a petição inicial feita pelos operários na série pesquisada foram referentes a processos instaurados em 1949 e 1951.

As sentenças procedentes em parte nunca chegaram a ultrapassar o patamar das duas dezenas. O resultado mais expressivo para os trabalhadores, em termos numéricos, foram os acordos. Das 2.709 ações que surgiram por iniciativa dos trabalhadores da mineração entre 1946 e 1954, 1.207 resultaram em acordos. Esse conjunto representa 44,55% das ações pro-



postas pelos operários e 21,14% do total de reclamações. E a situação de excepcionalidade de 1949 e de 1951 torna isto ainda mais claro. Se eliminarmos estes dois anos da contagem, o índice de acordos sobe para 63,6%. Se em 1946 a percentagem de acordos já alcançava 38%, ou seja, um quarto de todos os processos propostos na JCJ por trabalhadores na mineração, em alguns anos, como 1953, os acordos chegaram a três quartos (74%) das ações dos operários.

Na década de 1950, no Rio Grande do Sul, aparentemente, boa parte dos trabalhadores da mineração já ingressava com um processo trabalhista visando fechar um acordo. Vários indícios corroboram essa hipótese: os processos tornam-se cada vez mais curtos, com no máximo uma audiência onde as partes sequer são ouvidas, pois já manifestam de antemão a sua intenção de fazer acordo. Em muitos, sequer é produzida uma ata de audiência, apenas preenchido o formulário padronizado “termo de conciliação”. Em outros, os empregados entram com uma reclamação e nem compareceram ao Tribunal, apenas comunicando à Justiça antes da primeira audiência que já haviam fechado o acordo com os patrões. Em 1953 e 1954, 67 trabalhadores não apareceram nas audiências da Justiça do Trabalho em ações propostas por eles mesmos, mas houve apenas 23 arquivamentos. Em todas as outras, a Justiça homologou acordos feito extrajudicialmente pelas partes, o que dispensava a presença de patrões e empregados no Tribunal.

Em relações às razões que levaram os mineiros a recorrer à JCJ, os processos propostos pelos trabalhadores apresentaram, como já mencionamos, uma grande variedade de reivindicações. Além disso, havia ações com diversas motivações, principalmente no final da série analisada, providas de trabalhadores em processo de desligamento da relação de emprego. Isto, aliado ao crescimento no número de acordos já assinalado, evidencia que, com o passar dos anos, o operário tendia a elencar o maior número possível de reivindicações na sua reclamação não na expectativa de ganhar todas, mas sim de jogar para o alto o valor do acordo provável.<sup>26</sup>

O fichamento e a tabulação dos dados referentes às 2.709 reclamações propostas pelos trabalhadores entre 1946 e 1954 permitiram produzir uma tabela com as demandas dos operários e sua percentagem diante do conjunto total. Apresento um resumo dessa tabela, com as 10 principais reivindicações dos trabalhadores do ponto de vista quantitativo.

---

<sup>26</sup> Neste levantamento quantitativo trabalhei com dois tipos básicos de documentos, como já mencionado: processos completos dos anos de 1946 e 1947; e as atas das audiências das ações de 1948 a 1954. Enquanto os processos completos não oferecem dificuldades para se identificar as demandas dos trabalhadores, pois incluem a petição inicial ou termo de reclamação, as atas das audiências nem sempre são claras neste sentido, em especial nas reclamações que têm tramitação curta, seja por arquivamento, acordo ou desistência. Além disso, os secretários da Junta, a quem cabia redigir as atas, muitas vezes não obedeciam ao mesmo critério ou nomenclatura para identificar a demanda (além de haver frequentes erros na numeração dos processos). Não foi possível apurar a razão de um número pequeno de ações posteriores a 1948, pois a JCJ sequer criou atas de audiências preliminares para elas, apenas termos indicando acordo ou arquivamento.

Tabela 2

**Reclamações constantes nos processos propostos por trabalhadores na JCJ  
de São Jerônimo (1946-1954)**

<b>RECLAMAÇÕES</b>	<b>RECLAMATÓRIAS</b>	<b>%</b>
1. Descanso semanal remunerado	1.164	<b>42,82</b>
2. Horas extras	753	<b>27,70</b>
3. Questões salariais (*)	616	<b>22,66</b>
4. Férias	411	<b>15,12</b>
5. Gratificações ou percentagens	364	<b>13,4</b>
6. Indenizações (tempo serviço ou despedida)	281	<b>10,33</b>
7. Aviso prévio	238	<b>8,76</b>
8. Suspensão	151	<b>5,55</b>
9. Seguro/salário doença	92	<b>3,38</b>
10. Descontos	63	<b>2,32</b>

Fonte: Levantamento realizado a partir de processos e atas de audiências da JCJ de São Jerônimo/MJTRS.

(\*) Inclui salários atrasados, saldo de salários, diferenças, salário mínimo, aumento ou redução de salários.

A reivindicação “descanso semanal remunerado” aparece em 42,82% das reclamatórias propostas pelos trabalhadores, ou seja, quase a metade dos processos. Isto se torna ainda mais digno de nota ao pensarmos que ela só começou a aparecer a partir de 1949, quando foi promulgada a Lei nº 605, que dispõe sobre este direito. Na verdade, como vemos no gráfico 7, tal demanda se concentra, proporcionalmente, nos três anos seguintes à promulgação da lei.

Da mesma forma, o segundo item da lista, “horas extras”, e o quarto, “férias”, têm relação com discussões e modificações das legislações respectivas no período, configurando-se como tentativas dos trabalhadores de fazerem cumprir o arcabouço legal ignorado pelos patrões. A carga horária dos trabalhadores da mineração no subsolo havia sido diminuída de oito para seis horas com o advento da Consolidação das Leis do Trabalho (CLT), em 1943. No entanto, as burlas a esta legislação eram constantes, em especial, por meio da transferência de funções entre os empregados. Em relação às férias, há uma alteração provocada pela Lei nº 816, de setembro de 1949, que aumentou o prazo de duração das férias.<sup>27</sup> As demandas por hora extra apresentam dois picos, um em 1947 e outro em 1952, enquanto as reclamatórias pedindo o pagamento de férias são mais frequentes em 1950 e no fim da série (1954).

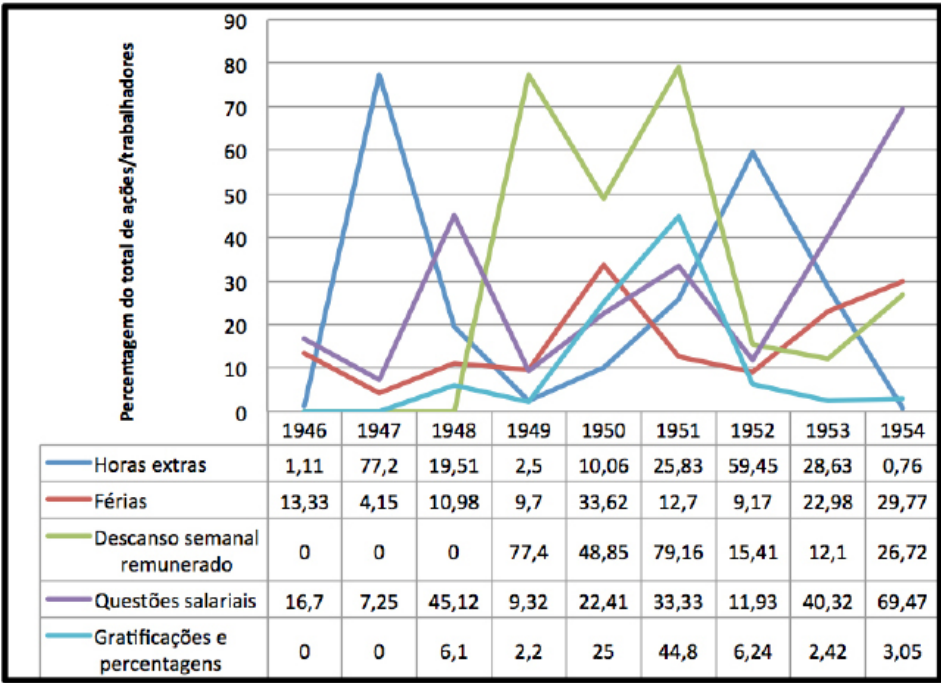
<sup>27</sup> Sobre as mudanças na legislação de férias e descanso semanal remunerado no período, ver SÜSSEKIND, Arnaldo. *Duração do trabalho e repousos remunerados*. Rio de Janeiro: Freitas Bastos, 1950.

Vistos em conjunto, os gráficos referentes ao descanso semanal remunerado e às horas extras mostram que as demandas de um direito crescem quando as do outro baixam, e vice-versa. Assim, é exatamente no intervalo em que cresce a proporção de reclamações por descanso semanal remunerado que diminui a de ações por hora extra, o que talvez indique a importância e a premência da luta pelo pagamento do primeiro direito logo em 1949 e nos dois anos seguintes. Isto pode indicar uma troca de informações entre operários, sindicato e advogados trabalhistas em relação a demandas com maior possibilidade de acolhida junto ao JCJ em cada período.

O terceiro item em frequência da lista — questões salariais — abrange um leque amplo de situações, mas essas não têm aparentemente relação tão direta com as leis recém-aprovadas quanto as demandas examinadas anteriormente. Ele diz respeito ao descumprimento, parcial ou integral, de um elemento básico do contrato de trabalho: o pagamento de salário. Por afinidade, resolvi incluir neste item desde o atraso no pagamento até saldos de salários devidos depois de demissões, ou diferenças salariais às quais os empregados da mineração faziam jus, ou até o pagamento do salário mínimo para menores. De qualquer forma, como vemos no gráfico 7, todas as cinco reivindicações mais frequentes nas ações propostas pelos trabalhadores dizem respeito a diferenças salariais ou a direitos previstos em lei, mas não respeitados.

Gráfico 7

**As cinco reivindicações mais frequentes dos processos propostos por trabalhadores na JCJ de São Jerônimo (% do total de ações)**



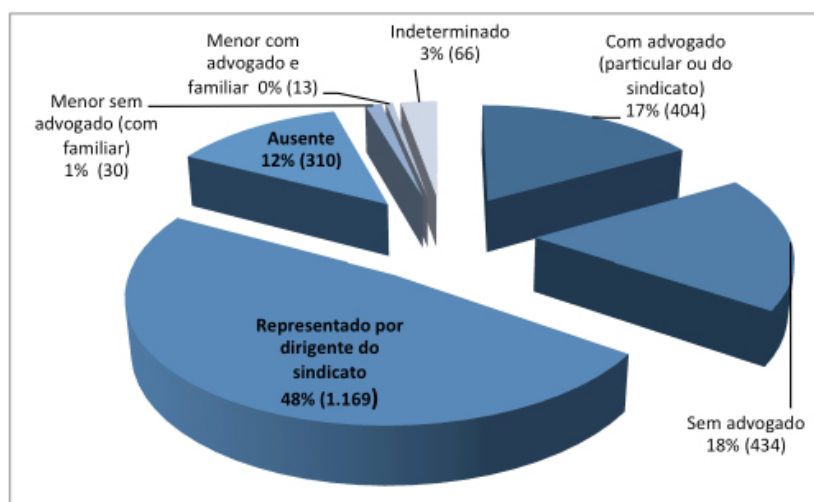
Fonte: Levantamento realizado a partir de processos e atas de audiências da JCJ de São Jerônimo/MJTRS.

Algumas outras demandas, apesar de bem menos frequentes, merecem nossa atenção. As reclamações em relação a salário doença são esperadas, dentro de uma categoria submetida a função notoriamente insalubre. Vale lembrar também que a concessão de salário doença dependia do atestado fornecido pelo médico da empresa, o que era negado em diversas ocasiões, sendo objeto de diversas reclamações nos processos, como já apontamos ao apresentar o inquérito administrativo do tocador Antônio Nunes.

Outro dado relevante que se torna perceptível a partir da análise quantitativa dos processos é a participação de advogados nas ações, a despeito de uma das inovações importantes da Justiça do Trabalho, quando de seu surgimento, ser a possibilidade de o trabalhador (sindicalizado) poder fazer e defender sua reivindicação pessoalmente, sem a presença de um mediador.<sup>28</sup> Apesar disso, boa parte das reclamações propostas pelos trabalhadores foi realizada por meio de advogados, e, mais significativo ainda, aparentemente através do Sindicato dos Trabalhadores na Indústria em Extração do Carvão de São Jerônimo (o sindicato dos mineiros de carvão). O órgão de representação dos trabalhadores se faz presente explicitamente na maioria absoluta das ações, como vemos no gráfico 8, que inclui o somatório das reclamações propostas pelos operários entre 1948 e 1954 (período na amostra de maior preponderância das ações de iniciativa dos mineiros).

Gráfico 8

**Trabalhadores da mineração nas audiências da JCJ de São Jerônimo em ações propostas contra os patrões (1948-1954)**



Fonte: Levantamento realizado a partir de processos e atas de audiências da JCJ de São Jerônimo/MJTRS.

<sup>28</sup> Princípio da informalidade, segundo o qual “o empregado estava autorizado a comparecer pessoalmente (sem advogado) ao juízo competente e ali fazer uma ‘reclamação’ verbal (oralmente) que seria distribuída e, marcada a audiência, só então era tomada a termo por um servidor do juízo”. Nesses procedimentos estão duas ‘marcas’ originais do processo trabalhista: a reclamação direta do autor (sem advogado) e a oralidade. LAGE, Telma; CARDOSO, Adalberto. *As normas e os fatos: desenho e efetividade das instituições de regulação do mercado de trabalho no Brasil*. Rio de Janeiro: FGV, 2007. p. 102.

Como não foi possível definir em todas as reclamações se o advogado era ou não do Sindicato, pois boa parte das atas omite essa indicação, optei por não tabular este dado. Portanto, as indicações referentes aos advogados também incluem as representações por advogados do sindicato. Embora incompletas, tais informações ratificam o alto grau de organização dos mineiros e indicam desde já a opção do órgão sindical em utilizar a via legal como instrumento para garantia de cumprimento de direitos.

## Considerações finais

O papel do sistema legal na formação do operário brasileiro e na conformação histórica das relações de trabalho do país é um tema fértil. John French defendeu que o processo de criação do aparato legal de proteção ao trabalhador no país (incluindo a Justiça do Trabalho) foi marcado pela ineficácia, negligência e omissão governamentais. Coube aos operários subverter essas condições por meio da luta para tornar realidade direitos legais criados supostamente para nunca serem cumpridos (“um ideal imaginário”). Conforme o brasilianista, a lei e os operários teriam sido usados no país por militantes como forma de mobilizar trabalhadores comuns, apropriando-se dos conceitos jurídicos e construindo uma “consciência jurídica de classe”.<sup>29</sup>

Angela de Castro Gomes, por outro lado, considera que a visão de French, ao resumir a ação política a uma tentativa de “ludibriar os trabalhadores”, não levaria em conta interesses e projetos políticos dos atores, relacionados à “importância da existência das leis e da possibilidade e capacidade da população delas se apropriar para defender e expandir direitos”.<sup>30</sup> Na mesma linha, Sidney Chalhoub e Fernando Teixeira da Silva consideram que a interpretação do autor norte-americano, de que as leis trabalhistas foram feitas para nunca serem implementadas, de fato “reafirma o pressuposto de que no Brasil as leis consistem na formulação de situações desejáveis, ideais, que todos sabem impossíveis de atingir, mas reconhecem necessárias para ‘civilizar’ os costumes”.<sup>31</sup> Por isso, defendem um maior número de estudos empíricos para aclarar melhor a função das normas legais no processo histórico brasileiro, em especial, em relação à Justiça do Trabalho.

Porém, a questão mais relevante parece ser menos a compreensão das diferentes intencionalidades e motivações iniciais dos atores que produziram a chamada “legislação social” no Brasil, em especial durante o período varguista, do que a fertilidade de significados e

<sup>29</sup> FRENCH, John. *Afogados em leis*. São Paulo: Perseu Abramo, 2002. A expressão citada pelo autor é de Aziz Simão.

<sup>30</sup> GOMES, Angela de Castro. Reflexões em torno do populismo e do trabalhismo. *Revista Varia Historia*, Belo Horizonte, n. 28, p. 61-62, 2002.

<sup>31</sup> CHALHOUB, Sidney; SILVA, Fernando Teixeira da. Sujeitos no imaginário acadêmico: escravos e trabalhadores na historiografia brasileira desde os anos 1980. *Cadernos AEL*, Campinas, v. 14, n. 26, p. 39, 2009.

circunstâncias que adveio de sua implementação prática. A norma legal trabalhista, em sua ideologia e em sua lógica, impregnada de valores como o da harmonia de classes corporativista, sofreu a pressão e a ação de trabalhadores, empresários e dos próprios mediadores do direito, que a recriaram em suas práticas e conforme seus interesses.

Ao examinar a série de processos relacionados à mineração do Rio Grande do Sul nos nove anos imediatamente posteriores à Segunda Guerra Mundial e logo após a instalação da Justiça do Trabalho na região de São Jerônimo, pode-se concluir que o recurso ao tribunal trabalhista foi se tornando cada vez mais frequente entre os mineiros de carvão. Esse fenômeno revela um aprendizado, por parte dos trabalhadores, da utilização dos instrumentos legais, fazendo com que categorias e noções estruturadoras do Judiciário trabalhista e do direito do trabalho fossem componentes importantes na formação da consciência dos mineiros, em conjunto com outros fatores, como a experiência cotidiana do trabalho, a vida comunitária e a militância sindical e política.

O levantamento mostra uma significativa relação entre as legislações recém-promulgadas (e não cumpridas) e o número de reclamações operárias. O destaque é a predominância de ações pedindo pelo descanso semanal remunerado, previsto em legislação de 1949, que sofreu enorme resistência de amplas parcelas do patronato (não só das mineradoras)<sup>32</sup> para ser efetivamente implementado no Brasil.

Em contraste, são dignos de nota também a ampla utilização patronal da Justiça do Trabalho e os resultados positivos que os empresários obtêm nas ações contra os operários. O artifício de propor um grande número de processos por suposto abandono de emprego indica uma estratégia patronal no sentido de utilizar a nascente legislação “social” e as instituições que a garantiam, em especial a Justiça do Trabalho, a seu favor. Sugere, ainda, uma relativa aceitação das “novas regras do jogo”, mesmo diante da resistência manifesta a diversos aspectos das novas leis.

O exame dos processos da JCJ de São Jerônimo nos faz ver ainda um outro ator social — para além dos mineiros de carvão e das mineradoras. Esse ator, em processo de afirmação na sociedade brasileira, era a própria JCJ, ou a Justiça do Trabalho. Cada sentença, cada processo são, antes de tudo, uma afirmação social do próprio poder de um ramo recém-nascido (à época) do Judiciário de intervir nas relações de trabalho, ratificando ou suspendendo demissões, avalizando ou desautorizando punições, com base numa concepção particular de sociedade. O crescimento do número de reclamações reflete também a construção, por estes juízes e advogados, de sua própria legitimidade.

---

<sup>32</sup> Sobre a luta para a implementação do descanso semanal remunerado entre os portuários de Santos, por exemplo, ver SILVA, Fernando Teixeira da. *A carga e a culpa: os operários das Docas de Santos — direitos e cultura de solidariedade 1937-1968*. São Paulo: Hucitec; Santos: Prefeitura Municipal de Santos, 1995.